



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ изпълняван съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

2014 г.

ВЪТРЕШНИ ПРАВИЛА за мониторинг, контрол и оценка на политики в СОЦИАЛНАТА СФЕРА, прилагани от общинска администрация Бяла Слатина



Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Европейския съюз, във връзка с Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-129/29.10.2013 г. за проект с рег. № 13-13-129/10.04.2013 г., с наименование „Ефективни местни политики - гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бяла Слатина и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Договарящия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

СЪДЪРЖАНИЕ:

Въведение	4
I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ	5
1. Основни понятия	5
1.1. Мониторинг.....	6
1.2. Контрол.....	7
1.3. Оценка.....	7
2. Обект на мониторинг, контрол и оценка	8
3. Основни функции	8
II. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛ И ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИТЕ ПОЛИТИКИ В СОЦИАЛНАТА СФЕРА	11
1. Основни фази при реализиране на мониторинг, контрол и оценка – теоретична постановка	11
2. Осъществяване на текущ мониторинг, контрол и оценка на реализацията на политики в социалната сфера	13
4. Осъществяване на междинна и последваща оценка на изпълнението .	26
5. Източници на информация за реализация на дейностите по мониторинг, контрол и оценка	27
6. Прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на мерките за информация и публичност.	28



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Списък на съкращенията

АД Акционерно дружество
БВП Брутен вътрешен продукт
БО Битов отпадък
БТК Българска телекомуникационна компания
ВЕИ Възобновяем енергиен източник
ВЕЦ Водноелектрическа централа
ВиК Водоснабдяване и канализация
ВУЗ Висше учебно заведение
ДБТ Дирекция „Бюро по труда“
ДМА Дълготрайни материални активи
ЕАД Еднолично акционерно дружество
ЕГН Единен граждански номер
ЕЖ Еквивалент жители
ЕИК Единен идентификационен номер
ЕК Европейска комисия
ЕО Екологична оценка
ЕООД Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕС Европейски съюз
ЗРР Закон за регионалното развитие
ЗСПЗЗ Закон за собствеността и ползването на земеделските земи
ЗУО Закон за управление на отпадъците
ИАОС Изпълнителна агенция по околна среда
ИТ Информационни технологии
МБАЛ Многопрофилна болница за активно лечение
МЗ Министерство на здравеопазването
МЗХ Министерство на земеделието и храните
МК Министерство на културата
МОСВ Министерство на околната среда и водите
МПС Моторно превозно средство
МРР Министерство на регионалното развитие
МС Министерски съвет



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

МСП Малки и средни предприятия

НП Национална програма

НПО Неправителствена организация

НСИ Национален статистически институт

ОВОС Оценка въздействието върху околната среда

ОДБХ Областна дирекция по безопасност на храните

ОП Оперативна програма

ОПДУ Оперативна програма „Добро управление“

ОПНОИР Оперативна програма „Наука, образование и интелигентен растеж“

ОПИК Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“

ОПОС Оперативна програма "Околната среда"

ОПР Общински план за развитие

ОПРР Оперативна програма "Региони в растеж"

ОПРЧР Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси"

ОС Оценка за съвместимост

ОСЗГ Областна служба по земеделие и гори

ОСР Областна стратегия за развитие

ПБЗН Пожарна безопасност и защита на населението

ППЗРР Правилник за прилагане на закона за регионалното развитие

ПРСР Програма за развитие на селските райони

ПСОВ Пречиствателна станция за отпадъчни води

ПТГСРБ Програма за трансгранично сътрудничество Румъния - България

ПУДООС Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда

ПЧП Публично-частно партньорство

РДНО Регионално депо за неопасни отпадъци

РИОСВ Регионална инспекция по околна среда и водите

РУ Районно управление

СЗР Северозападен район

ТД БТ Териториална дирекция „Бюро по труда“

SWOT Силни и слаби страни, възможности и заплахи

SMART Концепция за дефиниране на индикатори



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Въведение

Настоящите вътрешни правила за мониторинг, контрол и оценка на изпълнението на политики в социалната сфера от общинската администрация на община Бяла Слатина са разработени в изпълнение на проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“, финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от европейския социален фонд на Европейския съюз, съгласно Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с регистрационен № 13-13-129/29.10.2013, Приоритетна ос I „Добро управление“, Подприоритет 1.3 „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07“.

Разработването и въвеждането на настоящите вътрешни правила има ключово значение за постигането на целите и приоритетите за развитие в социалната сфера, както и тяхната дългосрочна устойчивост във времето на ниво община. Въвеждането на настоящите правила пряко допринася за постигането на следните цели:

- „Въвеждане на механизми за контрол и мониторинг на изпълнението на общински политики“ – специфична цел на Подприоритет 1.3 „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики“;
- „Подобряване на процеса на разработване и прилагане на политики в партньорство и координация с всички заинтересовани страни“ – специфичната цел по проектната процедура;
- „Подобряване на ефективността на общинските политики, чрез въвеждане на механизми за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на конкретни местни политики от общинската администрация“ – специфична цел по горесцитирания проект;

Настоящите вътрешни правила имат за цел осигуряването на ясни и конкретни правила и процедури за осъществяване на мониторинг, контрол и оценка на планираните политики на община Бяла Слатина в социалната сфера, като дефинират ролята и ангажиментите на всички заинтересовани страни в процеса на реализация на конкретната политика.

Настоящите правила ще способстват за създаване на системен подход за сътрудничество между общинската администрация и всички останали заинтересовани страни (гражданското общество и структурите му, неправителствени организации, сдружения, обществени съвети, бизнеса и др.) при наблюдението и оценяването на подготовката, изпълнението и отчитането на резултатите от социалните политики на общинско ниво, с което ще бъде постигнато оптимизиране на процеса по стратегическо планиране, изпълнение и управление на общинските политики.

При разработване на настоящите вътрешни правила е използвана информация от учебно-методическо ръководство „Мониторинг и оценка на публични политики и програми“, разработено от Център за изследване на демокрацията.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Основни понятия

Процесите на наблюдение и контрол на изпълнението на политики за регионално развитие са неразделна част от общия процес на стратегическо планиране, който включва разработване, изпълнение и управление на дългосрочни стратегически, програмни и планови документи. С промяната на Закона за регионално развитие (ЗРР) от 2008 г. са въведени изисквания към административните органи на съответното ниво (местно, областно, регионално и национално) да извършват за определен период дейности по наблюдение и оценка на изпълнението на съответните документи и политики. Контролът е задължителна част от процесите на управление при изпълнение на дейностите от даден административен орган и представлява неизменна част от правилата, по които работи администрацията на различните нива.

Правилата и процедурите са онези норми на общуване между хората в една група, които правят процеса ефективен и резултатен, а целта - постижима. Съдържанието и обхватът на настоящите правила се основават на необходимостта от повишаване на партньорството между местната власт и структурите на гражданското общество, при формиране на местните политики, наблюдение и граждански контрол за тяхното изпълнение.

Въвеждането на правила и методики ще увеличи ефективността и ефикасността при изпълнение на съответните политики и своевременно ще работи в посока избягване на методически грешки, несъответствия и отклонения от изпълнението на конкретните политики. В синхрон с политиките за устойчиво регионално развитие на Европейския съюз, както и с Лисабонската стратегия, е заложена необходимостта повече внимание и ресурси да бъдат насочени към институционално изграждане и укрепване на капацитета на общинско ниво за стратегическо планиране, координация, мониторинг и оценка на стратегии и планове, засягащи устойчивото развитие на общината.

Настоящите правила описват стъпките и механизмите за осъществяване на мониторинг, контрол и оценка с цел усъвършенстване на практиките за оптимизиране на консултативния механизъм за участие на заинтересованите страни в разработването и изпълнението на местни политики. Разработените правила ще допринесат не само за оценка на нуждата от подобряването им, но и за по-добър контрол върху процеса на тяхното изпълнение.

Изграждането на система за мониторинг, контрол и оценка при изпълнението на общинските политики ще осигури необходимите инструменти, които позволяват да се определи степента на изпълнение на планираните цели и приоритети.

Публичната политика в най-общ смисъл и общинската политика е система от принципи и насоки за действия, ориентирани към постигането на определени цели, с помощта на определени средства и за определен период. Настоящите вътрешни правила се



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

разработват по отношение на разработените общински политики в социалната сфера за периода 2014 – 2020 г.

Разработването и осъществяването на публични политики най-общо и в частност по отношение на общинските политики в социалната сфера минава през следните основни фази:

- Стратегическо планиране;
- Разработване на политиката и програмата за нейната реализация;
- Прилагане на политиката и програмата;
- Мониторинг;
- Оценка.

Следва да се има предвид, че е налице цикличност по отношение на посочените фази, като осъществения мониторинг и оценка за политики в този период, служат като отправна точка при стратегическото планиране за следващия период. Още повече, че е налице осъществяване на оценки на предварителен етап (още в периода на формиране на съответната политика), когато се оценява самото планиране.

1.1. Мониторинг

Мониторингът на политики може да се дефинира като процес на системно и непрекъснато събиране и анализ на информация за хода на реализация на съответната политика и постигането на заложените резултати/цели.

Терминът мониторинг има латински произход (monitoring) и означава системно наблюдение на даден процес с цел фиксиране на съответствие или несъответствие на резултатите с първоначално планираните.

Мониторингът на общински политики е насочен към повишаване равнището на информационно обслужване на управлението и към подобряване на качеството и ефективността в партньорството между общинската администрация и структурите на гражданското общество. Основната му цел е да осигурява надеждна обратна информация за състоянието на наблюдавания обект/субект с оглед формиране на правилни управленски решения.

Основна задача на мониторинга е да следи и измерва постигането на целите и ефективността им в хода на тяхната реализация. В резултат на осъществявания мониторинг следва да могат да се направят своевременни корекции в начина на изпълнение на политиките. Текущият мониторинг има особено важна роля при дългосрочните политики и програми, които се реализират в няколко фази. Осъществяването на всяка следваща фаза ще се предшества от мониторинг и оценка на дейностите и резултатите от предшестващите етапи. Мониторингът представлява системно и непрекъснато събиране, анализ и използване на информация за управленски контрол и вземане на решения, чрез който се контролира ефективността на административния процес.

По същество съществуват два основни вида мониторинг: вътрешен и външен.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Вътрешният мониторинг се извършва от служителите на общинската администрация. При него се акцентира върху разпределението на наличните ресурси, разходването на отпуснатите средства, изпълнението на задачите, спазването на сроковете, възникването на непредвидени обстоятелствата, предлагането на уместни промени, внасянето на своевременни корекции, както и върху установяването на действителния напредък в прилагането на определената политика. Проблемите при вътрешния мониторинг са свързани с проява в някои случаи на необективност и зависимост.

Външният мониторинг се извършва от независими от съответната администрация експерти или юридически лица. Той създава допълнителна сигурност по отношение на независимостта, откритостта, обективността и прозрачността при оценката на междинните и крайните резултати. Специално внимание се обръща на точното съответствие с приетите правила и на ефективното усвояване на финансовите средства. Проблемите при външния мониторинг обикновено са свързани с по-голямата тромавост поради неравномерно и ненавременно получаване от администрацията на необходимата информация.

1.2. Контрол

Контролът на изпълнението на политиките е важна функция на управлението. Функцията контрол играе ролята на обратна връзка в управлението. В резултат на осъществения контрол ще се получава информация за състоянието на изпълнението на политиките, оценка на тяхното въздействие, за резултатите от предишните управленски въздействия.

Основните стъпки, които описват процеса на осъществяване на контрол, са:

- Измерване на напредъка в посока постигане на целите;
- Оценка на предстоящите задачи;
- Вземане на навременни решения за изпълнение на корективни мерки за постигане на целите.

Основните функции на осъществявания контрол са да бъде проследено за наличието на:

- Законосъобразност на изпълнението на политиката;
- Целесъобразност на изпълнението на политиката.

Община Бяла Слатина има разработена и функционираща система за финансово управление и контрол, която практически покрива изискванията за контрол върху законосъобразността на прилаганите инструменти при изпълнение на общинските политики.

1.3. Оценка

Оценката на публични политики в най-широк смисъл може да бъде дефинирана като преценка на политиката въз основа на получените резултати, въздействие и потребности, които е предназначена да удовлетвори. Оценката по същество засяга задоволяването на важни обществени потребности в резултат на предвидените в



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

политиката интервенции, както и резултатите и въздействията, които са произведени от тях. Оценката се базира на специално събрана и анализирана информация.

Оценка на конкретна общинска политика се прави в няколко основни направления:

- Оценка на процеса – как и до каква степен се изпълнява разработената политика и дали програмата се реализира, както е предвидено;
- Оценка на резултатите – до каква степен се постигат очакваните резултати и получените ефекти;
- Оценка на въздействието – какви са въздействията на публичната политика в различни аспекти, включително с това какво би се случило, ако не бяха реализирани предвидените действия в рамките на конкретната програма.

2. Обект на мониторинг, контрол и оценка

В рамките на настоящите правила, обект на мониторинг, контрол и оценка са разработените/в процес на разработване стратегии и политики в социалната сфера на общинско ниво за – периода 2014-2020 г.

Политиките в социалната сфера имат ключово значение за цялостното развитие и благоденствие на населението в общината и съставляват съществен и важен елемент от цялостната стратегическа рамка за развитие на общинско ниво. Обхватът на политиките в социалната сфера включва: развитие на социалните услуги и социалната икономика, адекватно посрещане на нуждите на децата и възрастните, както и на групите в риск, социално включване, подобряване на инфраструктурата в сферата на образованието, здравеопазването, културата и спорта, развитие на трудовата заетост и включване на трайно безработните на пазара на труда и др. дейности имащи отношение към социалния статус на населението в общината.

Осъществяването на активен мониторинг, контрол и оценка при реализирането на политики в социалната сфера има съществено значение за ефективното им реализиране и получаване на очакваните резултати и въздействия.

3. Основни функции

Осъществяването на мониторинг, контрол и оценка на конкретна общинска политика водят до идентифициране на резултатите и приоритетните проблеми при осъществяването ѝ, като се дефинират начините за преодоляване на съответните проблеми, както и се дава възможност целевите групи и заинтересованите лица да се въвлечат в самоопределяне на техните нужди, в предлагане на приложими решения, в мобилизиране на налични ресурси, без участието на които не би се постигнала ефективност и устойчивост на съответната политика.

В цялост мониторингът и оценката на общинските политики са инструмент на доброто управление и във връзка с това ролята на тези дейности се свързва със следните основни дейности:



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- **Създаване на прозрачност** – процедурите, институциите и информацията са пряко достъпни за заинтересованите страни и обществеността, като дават възможност да бъдат разбрани, наблюдавани и оценявани публичните политики. Прозрачната система на управление има ясни процедури за публично вземане на решения и отворени канали за общуване между заинтересованите страни и обществените служители;
- **Осигуряване на отчетност** – предоставя се информация в каква степен се постигат целите на политиката, доколко рационално са използвани публичните ресурси, какви са обществените въздействия и др. Дава се възможност на заинтересованите страни да предоставят и получат информация, която има решаващо значение за разкриването на злоупотреби и защита на интересите им;
- **Гарантират отговорност на управлението** – необходимо е институциите постоянно да се опитват да се съобразяват с интересите на заинтересованите страни при провеждане на политиката. Администрацията следва да отговаря пред заинтересованите лица и обществеността за упражняването на техните правомощия, да взимат мерки при критика или изисквания, поставени от гражданите, както и да поемат отговорност при грешки или некомпетентност.
- **Подобряване на качеството на изпълнение** – както по отношение на политиката в цялост, така и по отношение на постигнатите резултати, създадените продукти и предоставените услуги;
- **Създават се механизми за участие** – гражданите получават възможност да участват във вземането на решения по отношение на оценката и промените при реализацията на публичните политики – пряко или опосредствано от легитимните институции, които представляват техните интереси;
- **Постигане на съгласие** – доброто управление отчита и съгласува различните интереси, за да се постигне широко съгласие за това, което е в интерес на общността и там, където е възможно да се постигне съгласие по политиките за осъществяване на предвидената програма. Заинтересованите страни имат възможност да окажат влияние върху политиката в процеса на мониторинг и оценка;
- **Допринасят за ефективността и ефикасността на политиката и изграждането на стратегическа визия** – постигат се резултати, които отговарят на обществените нужди, като се използват наличните ресурси по най-добрия начин. Лидерите и обществеността изграждат широка и дългосрочна перспектива за добро управление и развитие.

Резултатите от провеждането на мониторинга и оценката на политиката ще подпомогнат разработването на мерки и инструменти за развитие и подобряване на политиката, което е от ключово значение за постигане на нейните цели и дългосрочната ѝ устойчивост.

Мониторингът и оценката са средство не само за разбиране на проблемите, но и за намиране на осъществими решения. Те са и функционално допълнение към



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

традиционните икономически и технически анализи, като следва да съизмерват положителните икономически и технологични резултати с очакваните социални последици.

От друга страна мониторингът и оценката могат да бъдат средство за оценка на социалните разходи, рискове и ползи, за определяне и смекчаване на социалната цена и на влиянието на тези елементи при осъществяване на политиките.

По същество смисълът на мониторингът и оценката на общинските политики е да се прецени дали е възможно да се повишат качеството на живот, благосъстоянието и възможностите за просперитет на гражданите.

Осъществяването на конкретна общинска политика е свързано с множество проблеми и редица рискове, като задачата е те да се идентифицират и да се вземат предвид, като се използват подходящите методи и инструменти за събиране, анализ и предоставяне на оперативно значима информация, предназначена за тези, които вземат решенията.

Мониторингът и оценките могат да се използват ефективно в различни проблемни ситуации, например:

- ⇒ За изясняване и определяне на съдържанието и целите на политиката;
- ⇒ За коригиране на общите и специфичните цели на политиката, на предвидените интервенции и мерки;
- ⇒ За определяне на целевите групи, заинтересованите страни и тяхното участие в разработването, прилагането и/или самата оценка на политиката;
- ⇒ За по-широко ангажиране на целевите групи и на всички заинтересовани страни, с цел ефективно прилагане на политиката и осигуряване устойчивост;
- ⇒ За приоритетно отчитане ролята на различните икономически, социални, демографски, политически и други фактори и по-добро таргетиране на политиката;
- ⇒ За по-интензивно включване на централните и местните власти на различните етапи от разработването и изпълнението на политиката;
- ⇒ За изграждане на институционален, административен и социален капацитет, създаващ условия за успешно осъществяване на политиката;
- ⇒ За улесняване и повишаване на ефективността от текущото наблюдение и оценка на политиката и др.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

II. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛ И ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИТЕ ПОЛИТИКИ В СОЦИАЛНАТА СФЕРА

1. Основни фази при реализиране на мониторинг, контрол и оценка – теоретична постановка

Процесът на мониторинг, контрол и оценка включва шест основни фази на изпълнение, които са представени на следващата диаграма:



Фаза 1: Идентифициране на проблемните ситуации

Това е първият съществен и важен етап от реализиране на процеса по мониторинг и оценка, с който стартира целия процес. Разбирането на проблемната ситуация, включва идентифицирането на липсващото познание, което мониторингът и оценката могат да предоставят. Целта е след идентифициране на тези празноти, същите да бъдат запълнени, като се събере информация и се подложи на анализ, който да съдейства при разработването или формулирането на определени коригиращи решения, планиране на последващи действия и др.

Идентифицирането и анализът на проблемни ситуации могат да бъдат затруднени от различни ограничителни фактори, например:



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- непознаване на възможностите на мониторинга/оценката, на количествените и качествените методи за изследване и анализ, на силните и слабите страни на методите за оценка на политики и програми, които следва да бъдат прилагани;
- недостиг на време, т.е. необходими са разумни срокове за качествено осъществяване на мониторинг/оценка;
- динамиката и бързата загуба на актуалност на събираната информация, върху която се гради оценката на политиките и програмите;
- скептицизмът на правителства, местни власти и други заинтересовани страни, дори понякога на самите експерти, които извършват мониторинга или оценката на политиката и очакваните им резултати;
- недостиг на кадри и финансови ресурси.

Освен идентифицирането на проблемната ситуация, в рамките на тази фаза ще бъдат дефинирани основните причинно-следствени връзки и зависимости, обхвата и честотата на провеждане, конкретните приложими стандартни методи и каква организация на работа ще бъде приложена.

Фаза 2: Анализ на заинтересованите страни

Тази фаза има ключово значение за разбирането на социалния и институционалния контекст на политиката, като резултатът ще даде информация за това кои са целевите групи и засегнатите страни, във връзка с изпълнението на политиката, кой може да окаже влияние върху реализацията на политиката, кои страни да бъдат привлечени в процеса на реализация на политиката и по какъв начин това да се случи, способностите и капацитетът на кои участници е необходимо да бъде повишен/усъвършенстван, с оглед пълноценното им включване при реализацията.

Чрез анализът на заинтересованите страни се разбират потребностите, интересите, очакванията и страховете на целевите групи и заинтересованите страни, които ще бъдат взети предвид и ще се оцени тяхното влияние върху политиката. Освен това в рамките на анализа следва да се изберат институциите и процесите, които ще бъдат обект на мониторинга и оценката, както и стратегията за участие на заинтересованите страни.

Фаза 3: Подготовка на мониторинг/оценката

Подготовката включва следните основни елементи:

- Избор на пряко и косвено заинтересовани страни, чиито интереси ще бъдат обект на анализ и оценка;
- Определяне характера и вида на информацията, която ще се събира и анализира;
- Избор на методика за извършване на мониторинг/оценка;
- Избор на изпълнител (вътрешен или външен), който да осъществи мониторинга/оценката.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Фаза 4: Събиране на данни и информация

Събирането на данни и информация става посредством количествени и качествени методи. В рамките на количествените методи подходящи за целта са допитването (включително пряка анкета и/или структурирано интервю), контент-анализа, вторичния анализ на данни, социалния експеримент. В рамките на качествените методи подходящи са дълбочинните интервюта, дискусии във фокус-групи, проактивни и ролеви методи, наблюдение чрез участие и др.

Фаза 5: Анализ и синтез на информацията

Събраната информация следва да бъде обективно анализирана в цялост и фокус. Анализът следва да бъде независим и безпристрастен, като същевременно търси съвременен консенсус сред страните, които следва да ползват извлечените тенденции и изводи. Фокусът следва да бъде насочен към политиката или програмата и да се избягват генерализирани констатации относно организации и хората.

Фаза 6: Вграждане на резултатите в политиката

Направените изводи следва да бъдат представени по начин, които да предоставя възможност за директната им интерпретация спрямо поставените цели на мониторинга/оценката и индиректно във формирането на политиката и изработването на програмата. Вграждането на резултатите следва да бъде извършено по начин, който предоставя процеса да бъде дефиниран като продължаващ с възможност за комуникация с отделните гледни точки на отделните заинтересовани страни и при спазване на принципа за прозрачност.

2. Осъществяване на текущ мониторинг, контрол и оценка на реализацията на политики в социалната сфера

Водещите компоненти при осъществяване на мониторинга, контрола и оценката са, както следва:

- Сравнение между планираните и изпълнените дейности на месечна база;
- Сравнение между предвидения график и реалното изпълнение;
- Сравнение на планирания бюджет с реално извършените разходи;
- Наличност и използване на предвидените ресурси;
- Техническо изпълнение и отчитане на индикаторите по реализацията на политиките след приключване на плановия период.

По отношение на реализацията на политики в социалната сфера, всяка от тях следва да има конкретна програма за реализация, съдържаща информация за конкретните дейности, които следва да бъдат осъществени в определен времеви хоризонт, с определен бюджет и дефинирани източници на финансиране. Програмите за реализация принципно са програмен инструмент, които търпи ежегодни актуализации и би следвало да съдържат най-актуална и меродавна информация към периода на осъществяване на мониторинга. Именно поради тази причина този инструмент, следва



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

да бъде основен при осъществяване на мониторинг на горесцитираните водещи компоненти.

Действащите стратегически документи, които следва да бъдат обхванати от настоящите правила, са както следва:

- Общински план за развитие на община Бяла Слатина за периода 2014 – 2020 г. в частта касаеща социалната сфера;
- Общинска стратегия за развитие на социалните услуги за периода 2010 – 2015 г.
- Стратегия за осигуряване на равни възможности на хората с увреждания 2012 – 2015 г.
- Общинска стратегия за закрила на детето 2014 – 2017 г.
- Годишните общински планове за младежта;
- Общински план за действие за интегриране на ромите и гражданите живеещи в сходна на ромите ситуация в община Бяла Слатина 2012 – 2014 г.
- Други стратегически документи, които имат отношение към реализирането на политики в социалната сфера.

По-долу е представена извадково програмата за реализация на дейности/проекти в социалната сфера, съгласно разработения Общински план за развитие за периода 2014 – 2020 г.

Специфична цел	Проект:	Индикативна стойност в лв.	Източник на финансиране	Отговорна структура	Партньорска структура	Период на реализация
Приоритет 2.1.	Усъвършенстване и развитие на услугите и инфраструктурата в сферите на образованието, здравеопазването, културата и спорта					
<i>Специфична цел 2.1.1.</i>	<i>Усъвършенстване и развитие на образователните услуги и инфраструктура</i>	4 200 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; Училищата, детски ясли и градини в общината		2014 - 2020 г.
<i>Проект:</i>	Подкрепа за укрепване на предоставяните образователни услуги	200 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; Училищата в общината		2014 - 2020 г.
<i>Проект:</i>	Осигуряване на технологично оборудване за образователната система	2 000 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; Училищата в общината		2015 - 2019 г.
<i>Проект:</i>	Подобряване на образователната среда по отношение на спорта и здравето	1 000 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; Училищата в общината		2015 - 2020 г.
<i>Проект:</i>	Подобряване на инфраструктурата и обзавеждането на детските ясли и градини в общината	1 000 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; Детски ясли и градини		2015 - 2020 г.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“ (www.opac.government.bg), съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Специфична цел 2.1.2.	Подобряване на здравната инфраструктура и услуги	4 050 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; МБАЛ Бяла Слатина	Министерство на здравеопазването	2014 - 2020 г.
Проект:	Подобряване на предоставяните здравни услуги и грижи за населението	250 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; МБАЛ Бяла Слатина	Министерство на здравеопазването	2015 - 2020 г.
Проект:	Технологична модернизация на МБАЛ Бяла Слатина	800 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	МБАЛ Бяла Слатина	Община Бяла Слатина	2015 - 2020 г.
Проект:	Цялостна модернизация и реконструкция на сградния фонд на МБАЛ Бяла Слатина	3 000 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	МБАЛ Бяла Слатина	Община Бяла Слатина	2014 - 2018 г.
Специфична цел 2.1.3.	Развитие на културния живот в общината	950 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; Читалищата в общината	Гражданските структури	2014 - 2020 г.
Проект:	Съхранение и развитие на културния живот в общината	250 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; Читалищата в общината	Гражданските структури	2014 - 2020 г.
Проект:	Реконструкция и модернизирание на читалищата в общината	700 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина; Читалищата в общината		2015 - 2019 г.
Специфична цел 2.1.4.	Развитие на спорта и отдиха	3 800 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	Частни партньори	2015 - 2020 г.
Проект:	Изграждане на спортна зала в гр. Бяла Слатина	3 000 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	Частни партньори	2016 - 2020 г.
Проект:	Изграждане на спортни площадки в общината	250 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина		2015 - 2019 г.
Проект:	Изграждане и рехабилитация на детски площадки в общината	250 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	Частни партньори	2015 - 2019 г.
Проект:	Подобряване на зоните за отдих и парковите пространства в общината	300 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина		2015 - 2020 г.
Приоритет 2.2.	Подобряване на условията за социално включване на групите в риск и ограничаване на изолацията					

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“ (www.opac.government.bg), съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Специфична цел 2.2.1.	Усъвършенстване на социалните услуги и инфраструктура	1 400 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2015 - 2020 г.
Проект:	Продължаване на процеса по деинституционализация на грижите за деца в риск	700 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2015 - 2020 г.
Проект:	Разширяване на предлаганите социални услуги, вкл. социален и личен асистент и социално консултиране	500 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2015 - 2020 г.
Проект:	Привеждане на обществения транспорт достъпен за използване от хора с увреждания	50 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина		2015 - 2020 г.
Проект:	Създаване на достъпна архитектурна среда в сградите с обществено значение	150 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2015 - 2020 г.
Специфична цел 2.2.2.	Постигане на социално включване и ограничаване на изолацията	1 050 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2015 - 2020 г.
Проект:	Създаване на център за работа с деца в риск	300 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2015 - 2018 г.
Проект:	Създаване на център за работа на хора в риск	200 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2017 - 2020 г.
Проект:	Изграждане на хоспис	300 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2015 - 2020 г.
Проект:	Насърчаване на заетостта при групите в неравностойно положение	50 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2015 - 2020 г.
Проект:	Реализиране на дейности за трудова интеграция на групите в неравностойно положение	200 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	НПО	2015 - 2020 г.
Приоритет 2.3.	Подобряване на условията за устойчива заетост и развитие на пазара на труда					
Специфична цел 2.3.1.	Подобряване условията за включване на безработните на пазара на труда	770 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина		2015 - 2020 г.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“ (www.opac.government.bg), съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Проект:	Провеждане на обучения за квалификация и преквалификация на трайно безработните и демотивираните групи от населението.	500 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина		2015 - 2020 г.
Проект:	Стимулиране и развитие на младежката заетост	170 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина		2015 - 2020 г.
Проект:	Обучения и квалификация за повишаване на пригодността за заетост и адаптивност на по-възрастното население.	100 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина		2015 - 2020 г.
Специфична цел 2.3.2.	Създаване на условия за развитие на устойчива заетост	350 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	Местния бизнес	2015 - 2018 г.
Проект:	Създаване на условия за развитие на устойчива заетост	350 000	Фондове на ЕС; Централния бюджет; Общински бюджет	Община Бяла Слатина	Местния бизнес	2015 - 2018 г.

Следва да се има предвид, че е възможна актуализация на тази програма на ежегодна база и съответно следва при осъществяване на мониторинга да бъде съблюдавана информацията в актуализирания документ.

По отношение на останалите стратегически документи, следва да се обхващат ежегодно приеманите актуални годишни планове/програми за изпълнение на съответните стратегии/планове в социалната сфера при осъществяване на мониторинга.

По-долу са представени *индикатори за резултат* от осъществяване на дейности/проекти в социалната сфера, съгласно разработения Общински план за развитие за периода 2014 – 2020 г., като същите надлежно отговарят на следните критерии:

- Целесъобразност – съответстват на заложените цели и приоритети;
- Количествени – могат да бъдат измерени;
- Разбираемост – лесни са за формулиране, разбиране и агрегиране;
- Аналитичност на показателите – носят достатъчно информация за извеждане на изводи и вземане на решения.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Приоритет 2.1.	Усъвършенстване и развитие на инфраструктурата в сферите на образованието, здравеопазването, културата и спорта	Описание на индикатора	Мярка	Източник на информация	Период на първо отчитане	Базова стойност	Целева стойност при първо отчитане	Целева стойност в края на периода (2020 г.)
Специфична цел 2.1.1.	Усъвършенстване и развитие на образователните услуги и инфраструктура							
Мярка 2.1.1.1	Програма за информиране на местното население за ползите от образование и негативите от ранно напускане на образователната система	Проведени информационни кампании за ползите от образованието	брой	Община	Ежегодно	0	2	14
		Създадени училищни настоятелства за включване на родителите в процеса на образование	брой	Община	До края на 2016 г.	0	5	12
Мярка 2.1.1.2	Подобряване на образователната инфраструктура	Осъществена технологична модернизация на оборудването в общинските училища	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	6
		Брой училища, в които са осъществени подобрения по отношение на спорта и здравето	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	6
		Брой детски ясли/градини, в които е осъществено подобряване на инфраструктурата и/или обзавеждането	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	6
Специфична цел 2.1.2.	Подобряване на здравната инфраструктура и услуги							
Мярка 2.1.2.1	Подобряване на здравните услуги и грижи за населението	Брой привлечени млади специалисти в МБАЛ Бяла Слатина	брой	МБАЛ Бяла Слатина	До края на 2016 г.	0	2	10
		Брой проведени информационни кампании за ползите от ранна диагностика	брой	Община	Ежегодно	0	1	7

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“ (www.opac.government.bg), съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

		Проведени инициативи за безплатни медицински прегледи	брой	Община	Ежегодно	0	1	7
Мярка 2.1.2.2	Подобряване на инфраструктурата в здравния сектор	Реализиран проект за технологична модернизация на МБАЛ Бяла Слатина	брой	Община	До края на 2016 г.	0	1	2
		Реализиран проект за модернизация на сградния фонд на МБАЛ Бяла Слатина	брой	Община	До края на 2016 г.	0	1	2
Специфична цел 2.1.3.	Развитие на културния живот в общината							
Мярка 2.1.3.1	Съхранение и развитие на културния живот	Проведени инициативи за самодейност	брой	Община	Ежегодно	0	2	14
Мярка 2.1.3.2	Подобряване на материално-техническата база	Подобрен сграден фонд на читалища в общината	брой	Община	До края на 2016 г.	0	1	5
		Подобрена техническа обезпеченост в читалищата	брой	Община	До края на 2016 г.	0	1	5
Специфична цел 2.1.4.	Развитие на спорта и отдиха							
Мярка 2.1.4.1	Създаване на спортни съоръжения	Изградена спортна зала	брой	Община	До края на 2016 г.	0	0	1
		Изградени спортни площадки	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	6
		Изградени/рехабилитирани детски площадки	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	6
Мярка 2.1.4.2	Развитие на спорта и зоната за отдих	Подобрен зони за отдих и паркови пространства	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	6
Приоритет 2.2.	Подобряване на условията за социално включване на групите в риск и ограничаване на изолацията	Описание на индикатора	Мярка	Източник на информация	Период на първо отчитане	Базова стойност	Целева стойност при първо отчитане	Целева стойност в края на периода (2020 г.)
Специфична цел 2.2.1.	Усъвършенстване на социалните услуги и инфраструктура							
Мярка 2.2.1.1	Подобряване на съществуващите и разкриване на нови социални услуги	Деинституционализация на ДДУИ с. Търнава	брой	Община	До края на 2016 г.	0	1	1
		Предложени допълнителни социални услуги	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	5
Мярка 2.2.1.2	Изграждане и подобряване на социалната инфраструктура	Пригодени автобуси за използване от хора с увреждания	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	6

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“ (www.opac.government.bg), съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

		Подобрена архитектурна среда на обществени сгради за достъп на хора с увреждания	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	5
Специфична цел 2.2.2.	Постигане на социално включване и ограничаване на изолацията							
Мярка 2.2.2.1	Изграждане на центрове за работа на хора в риск	Създаден център за работа с хора в риск	брой	Община	До края на 2016 г.	0	0	2
		Изграден хоспис	брой	Община	До края на 2016 г.	0	0	1
Мярка 2.2.2.2	Осигуряване на включване на групите в неравностойно положение	Реализирани проекти за трудова интеграция на групите в неравностойно положение	брой	Община	До края на 2016 г.	0	1	2
		Брой наети лица в неравностойно положение	брой	Община	До края на 2016 г.	0	3	15
Приоритет 2.3.	Подобряване на условията за устойчива заетост и развитие на пазара на труда	Описание на индикатора	Мярка	Източник на информация	Период на първо отчитане	Базова стойност	Целева стойност при първо отчитане	Целева стойност в края на периода (2020 г.)
Специфична цел 2.3.1.	Подобряване условията за включване на безработните на пазара на труда							
Мярка 2.3.1.1	Повишаване на квалификацията на безработните	Брой безработни (демотивирани) лица преминали обучения за квалификация и преквалификация	брой	Община	Ежегодно	0	30	210
Мярка 2.3.1.2	Насърчаване на заетостта на младежите и възрастното население	Проведени срещи/семинари/дискусии с представители на бизнеса и младите безработни	брой	Община	Ежегодно	0	2	14
		Понижаване на броя безработни сред младежите до 29 г. спрямо края на 2013 г.	%	Община	До края на 2016 г.	0	5	15
		Брой възрастни лица преминали обучения/квалификация за повишаване на пригодността и адаптивността към пазара на труда	брой	Община	Ежегодно	0	20	140
Специфична цел 2.3.2.	Създаване на условия за развитие на устойчива заетост							



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Мярка 2.3.2.1	Преодоляване на разминаването между търсенето и предлагането на работа	Подобрени услуги, предоставяни от ДБТ	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	15
		Брой на наетите, непосредствено след завършване на средно образование	брой	Община	До края на 2016 г.	0	30	70
Мярка 2.3.2.2	Подпомагане на работодателите за развитие на устойчива заетост	Въведена система за кариерно развитие в МСП	брой	Община	До края на 2016 г.	0	2	10
		Повишени условия на труд в МСП	брой	Община	До края на 2016 г.	0	3	10

По отношение на останалите стратегически документи в социалната сфера, следва да бъдат прилагани и съотнасяни индикаторите за резултат, които са посочени в съответните документи, като се има предвид, че същите следва да отговарят на следните критерии: да съответстват на заложените цели и приоритети, да могат да бъдат измерени; да бъдат лесни за формулиране, разбиране и агрегиране; да носят достатъчно информация за извеждане на изводи и вземане на решения.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

С оглед практическо прилагане на мониторинг, контрол и оценка по отношение на част от ключовите компоненти, изброени по-горе, е разработен работен лист, който следва да бъде попълван за всяка отделна дейност/проект, която по програма е предвидено да стартира в рамките на последната една година и за всяка дейност/проект, която е в процес на изпълнение и/или ще приключи в рамките на годината.

Работен лист за проследяване на водещите компоненти за мониторинг по отделни дейности и/или проекти в рамките на политиката:

Компонент:	Описание:	Отчетена разлика:	Причини:	Отчетената разлика ще доведе ли до промяна в индикаторите за резултат:
Планиран период за изпълнение на дейност/проект				
Период на реално изпълнение на дейност/проект				
Планирана дейност/проект				
Реално изпълнявана дейност/проект				
Статус на изпълняваната дейност/проект				
Предвиден бюджет				
Реално извършени разходи				
Планирани за постигане Индикатор/и за резултат				
Постигнати/ очаквани Индикатор/и за резултат при изпълнение				



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Разработеният работен лист следва да даде ясна и конкретни отговори на следните съществени въпроси:

- ✓ **Кога е планирана да стартира дейността/проекта и реално стартиран/а ли е?**
- ✓ **Налице ли е закъснение при стартиране/изпълнение?**
- ✓ **Каква е конкретно планираната дейност и какво реално се изпълнява?**
- ✓ **На какъв етап е изпълнението?**
- ✓ **Налице ли е отклонение между предвидения обхват и реализираната дейност?**
- ✓ **Какви са причините довели до отчитане на разминаване на между план и реализация?**
- ✓ **Отчетеното разминаване ще доведе ли до неизпълнение на един или повече индикатори за резултат?**

Съществен момент е тълкуването на получената информация след попълването на работния лист. Дефинираме следните възможни варианти:

- в случай, че бъде **констатирана разлика**, която ще доведе до промяна в индикатор/и за резултат, **следва да бъдат предприети следните действия**:
 - ✓ Обсъждане на констатирания проблем в съответното звено за наблюдение на политиките в социалната сфера, с оглед достигане до задълбочена информация по констатирания проблем и анализ на информацията;
 - ✓ Формулиране на предложения за **корективни действия или мерки**, ако същите е преценено, че са необходими;
 - ✓ Представяне на информацията за констатирания проблем, осъществения анализ и формулираните предложени за корективни действия/мерки, ако има такива на вниманието на кмета на общината за преглед, одобрение и преценяване на необходимостта от съгласуване с Общински съвет, с оглед съществеността на мерките и/или проблема;
 - ✓ По преценка предлагане за обсъждане на Общински съвет на одобрените корективни действия/мерки или липсата на такива по отношение на конкретния проект/дейност, съобразно оценената същественост на казуса;
 - ✓ Решение за предприемане на корективни мерки/дейности от страна на Общински съвет и/или на кмета на общината;
 - ✓ Наблюдение над ефекта от прилагане на корективни мерки/дейности.
- в случай, че **не бъде констатирана разлика**, която да доведе до промяна в индикатор/и за резултат, ще бъде продължен регулярния процес по мониторинг и контрол по осъществяване на дейността/проекта.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Осъществяването на така описания мониторинг, контрол и оценка за всеки отделен проект/дейност планиран за осъществяване в социалната сфера, следва да става на регулярна база **на всеки шест месеца и/или при идентифициране на проблемна ситуация, която по усмотрение на звеното за изпълнение на политиката/проекта би имала значение за цялостното изпълнение на проекта/дейността.**

Освен описаната процедура по преценяване на постигнатото посредством индикаторите за резултат, следва да бъде съблюдавано изпълнението и на специфичните **индикатори за въздействие** по отношение на реализираните цели и приоритети в социалната сфера, дефинирани в рамките на ОПР 2014 – 2020 г., както следва:

- Прираст на населението в общината;
- Запазване на високия дял на населението, живеещо в селата от общината;
- Нарастване на доходите на населението с по-високи темпове от регистрираните за СЗР;
- Минимизиран дял на ранно напусналите системата на образованието ученици;
- Подобрена и усъвършенствана социална инфраструктура и услуги;
- Подобрена и усъвършенствана здравна инфраструктура и услуги;
- Подобрена и усъвършенствана културна инфраструктура и услуги;
- Подобрена и усъвършенствана спортна инфраструктура;

Следва да се има предвид, че освен описаните специфични индикатори за въздействие на ниво община, реализацията на политиките в социалната сфера следва да е в синхрон и със заложените общи индикатори в областта на регионалната политика и за постигане на растеж и заетост чрез структурната помощ на ЕС през периода 2014-2020 г. за Северозападния регион, както следва:

- Заетост на населението на възраст 20-64 г. – 72%;
- Намаляване на дела на преждевременно напусналите училище до: 12,0%;
- Нарастване на дела на висшистите на 30-34 г. - 35,0%;
- Намаляване на хората под прага на бедност с: 11,0%

С оглед на това, че индикаторите за въздействие отчитат изпълнението на специфичните и стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика, проследяването на същите, следва да бъде осъществявано на по-големи интервали от време в рамките на съответния прогнозен период – **два пъти през прогнозния период:**

два пъти през прогнозния период:

- преди изготвянето на междинна оценка и
- към момента на приключване на прогнозния период.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

3. Осъществяване на контрол и оценка от външни субекти

При реализиране на политики и конкретни проекти в социалната сфера следва да се съблюдава за следното:

- отделните проекти да не влизат в противоречие с въведените забрани по отношение на съществуващи защитени зони и територии;
- проектите следва да бъдат в синхрон с екологичните цели, заложиени в европейските, национални, регионални и областни стратегически и планови документи;
- реализирането на отделни проекти не следва да води до значително отрицателно въздействие върху отделните компоненти и фактори на околната среда;
- реализирането на отделни проекти не следва да води до увреждане, унищожаване и/или фрагментиране на природни местообитания и местообитания на животинските видове, както и на видовия състав на дивата флора и фауна в общината, прекъсване на биокоридорни връзки на видовете и др;
- реализирането на отделни проекти не следва да води до възникване на риск за човешкото здраве, а напротив, следва да води до положително въздействие върху здравето на хората в района;
- реализирането на отделни проекти следва да не води до влошаване на състояние на водните тела, при съобразяване на заложените мерки в План за управление на речните басейни в Дунавски район;

Освен това още на етап разработване, всеки от проектите/планове в социалната сфера, които попадат в Приложение № 1 и/или 2 на Закона за опазване на околната среда или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биоразнообразието, следва да бъде одобрен за реализиране едва след произнасяне с положително решение или становище по ОВОС/ЕО/ОС от страна на компетентните органи.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

4. Осъществяване на междинна и последваща оценка на изпълнението

Съгласно законодателните изисквания, при реализация на общински планове за развитие, т.е. на определени секторни политики, освен предварителна оценка на плана е необходимо да бъде осъществена и междинна и последваща оценка на плана. С оглед на факта, че политиките в социалната сфера са част от разработения ОНР 2014 – 2020 г., следва да бъде съотнесено прилагането на междинна и последваща оценка на същите.

Междинната оценка следва да бъде направена, не по-късно от 4 години от началото на периода на действие на съответната политика/план. Междинната оценка следва да включва:

- ✓ оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
- ✓ оценка на степента на постигане на съответните цели;
- ✓ оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- ✓ изводи и препоръки за актуализация на съответния документ;

В резултат от проведена междинна оценка на дадена политика може да възникне необходимост от разработване на актуализация на политиката. Актуализация на политиките в социалната сфера може да се наложат при различни обстоятелства, включително:

- при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината;
- в съответствие с актуализация на стратегия/програма в социалната сфера на национално, регионално и местно ниво;
- в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;
- при констатирани недостатъци и необходимост от съществени корективни действия и мерки след осъществена междинна оценка на политиката.

Последваща оценка следва да бъде направена, не по-късно от една година след изтичането на периода на действие на политиките в социалната сфера. Последващата оценка следва да включва:

- ✓ оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
- ✓ оценка на общото въздействие;
- ✓ оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- ✓ изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно социално развитие.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

5. Източници на информация за реализация на дейностите по мониторинг, контрол и оценка

- Отчети за изпълнението на политиките в социалната сфера;
- Отчети за изпълнение на Общинския план за развитие по отношение на политиките в социалната сфера;
- Справки за реализирани проекти и инициативи в социалната сфера;
- Решения на Общински съвет по отношение на политики в социалната сфера;
- Заповеди на кмета на общината за предприемане/непредприемане на коригиращи действия по отношение на реализираните дейности/проекти в социалната сфера;
- Протоколи от заседания на постоянните комисии на Общинския съвет, на които са обсъждани дейности/проекти в социалната сфера и са присъствали представители на заинтересованите страни;
- Препоръки на експерти в общинската администрация;
- Решения на Общинския съвет за приемане на общинския бюджет;
- Справки за изпълнението на общинския бюджет;
- Справки от НСИ за икономическото и социалното състояние на общината за периода на оценката на политиките в социалната сфера;
- Отчети за изпълнение на бюджета на общината;
- Разписани правила, процедури, механизми от СФУК;
- Справки за изготвени и изпълнени проекти в социалната сфера;
- Годишна програма за управление и годишен отчет за дейността на кмета;
- Други относими документи, даващи информация за реализираните проекти в социалната сфера.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

6. Прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на мерките за информация и публичност.

Кметът на общината и Общинският съвет имат ангажимент да осигуряват информация и публичност на реализираните политики в социалната сфера, в съответствие със своите компетенции. Прозрачност и паралелен контрол по реализацията на политиките в социалната сфера се осигурява чрез включване на представители на гражданските структури в **звеното за изпълнение на съответната политика**.

Освен това общината има консултативен орган към кмета на община Бяла Слатина – **Обществен съвет**, които да осигури участието на широк кръг представители на гражданското общество в обществения и икономически живот на общината, да служи като постоянна форма на диалог между местните общински власти и структурите на гражданското общество; да отговори на стремежа на обществените и икономическите групи, на структурите на гражданското общество да изразяват мнения, становища и предложения по отношение на актове на местната власт, които засягат техните интереси, да спомага ефективното сътрудничество между администрацията, гражданите и гражданските организации, да обедини ресурси в интерес на местното развитие, да подпомогне работата на общинска администрация чрез провеждане на съвместни инициативи в интерес на местната общност.

В правомощията на този съвет са да разработва и приема:

- становища по устройствени планове и програми, местни стратегии, относно цялостното развитие на общината;
- становища по стратегически проблеми на общината;
- анализи по проблемите на цялостното развитие на общината;
- предложения за проекти пред международни и национални донорски програми;
- предложения за оптимизиране работата на общинските служители и организация;
- дейността на Общинската администрация;
- програми и проекти, свързани с постигане целите на ОПР за развитие на община Бяла Слатина;
- форми на сътрудничество на Общинска администрация с гражданския сектор, с бизнеса, с други държавни институции и с отделните граждани – физически лица.

С оглед на гореописаното, Обществения съвет ще бъде допълнителен орган в рамките на реализираната политика в социалната сфера и с оглед на това се явява съществен елемент от прилагането на принципа на партньорство в процеса и на проследяване на изпълнението и оценката на съответната политика.

Главната цел на действията за прилагане на принципа за партньорство е да бъде осигурена прозрачност и да се информират заинтересованите страни и участниците в процеса на реализиране на политиките в социалната сфера, относно очакваните



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект „Ефективни местни политики – гаранция за устойчиво развитие на община Бяла Слатина“ се изпълнява съгласно Договор № 13-13-129/29.10.2013 г., с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

резултати и ползите за местната общност като цяло, както и да се мотивират заинтересованите страни за активно участие в процеса на реализация, мониторинг, контрол и оценка.

Конкретните дейности, свързани с прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност в периода на реализация на социалната политика, следва да включват един или няколко от следните способности:

- ✓ периодични публични дискусии (организиране на обществени обсъждания, кръгли маси, форуми и т.н.) при планиране реализацията на конкретни проекти, в рамките на изпълнение на политиката;
- ✓ включване на структури на гражданското общество и бизнеса в структурите по наблюдение изпълнението на плана;
- ✓ публикуване на регулярна информация за напредъка и мониторинга по осъществяваните проекти в рамките на изпълняваната политика;
- ✓ информиране на обществото за предстоящи събития чрез местна медия;
- ✓ други подходящи способности за осигуряване на информация и публичност, по повод изпълнението на политиката.



Европейски съюз



ОПЛАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората