

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БЯЛА СЛАТИНА



Наредба № 10

**ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА
СЪСТАВЯНЕ НА ТРИГОДИШНАТА
БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА
МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА
СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ,
ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА
БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА БЯЛА
СЛАТИНА**

**БЯЛА СЛАТИНА, НОЕМВРИ 2013 г.
Изменена и допълнена с Решение № 342 / 31.01.2017г.**

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Тази наредба урежда бюджетната рамка, общото устройство и структурата на общинския бюджет и включва:

1. обхват на общинските финанси;
2. фискалните правила и ограничения;
3. съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет;
4. режима на сметките за средствата от Европейския съюз;
5. режима на сметките за чужди средства;
6. банковото обслужване на общината;
7. отчетността на общината.

Чл. 2. Общинските финанси са система за осигуряване и финансиране на публични блага и услуги, преразпределение и трансфериране на доходи и акумулиране на ресурси от общината чрез приходи, помощи и дарения, реализация на финансови активи и поемане на дълг.

Чл. 3. Бюджетът на Общината е годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Законът за публичните финанси.

Чл. 4. (1) Общинският бюджет включва всички постъпления и плащания за дейността за съответната бюджетна година с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз, и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства съгласно изискванията на Закона за публичните финанси.

(2) Кметът на общината организира и ръководи съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на бюджета на общината.

Чл. 5. (1) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях национално съфинансиране се административират и управляват от общината чрез сметки за средства от Европейския съюз.

(2) Сметките за средства от Европейския съюз са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средства от Европейския съюз и свързаното с тях национално съфинансиране.

(3) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях национално съфинансиране може да постъпват и да се разходват чрез бюджета на общината, когато това е предвидено със закон или с акт на Министерския съвет.

Чл. 6. (1) Чуждите средства се административират и управляват от общината чрез сметки за чужди средства.

(2) Сметките за чужди средства са финансово-правна форма за получаване, съхраняване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на чужди средства.

(3) Сметките за чужди средства се прилагат, доколкото операции с чужди средства не се извършват чрез съответните бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз.

Чл. 7. (1) Бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз се съставят и изпълняват за една бюджетна година.

(2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.

(3) Бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз се съставят в български левове.

Чл. 8. (1) Съгласно Закона за публичните финанси разпоредител с общинския бюджет е кметът на общината.

(2) Разпоредители с бюджет от по-ниска степен са тези, чиито бюджети се включват в бюджета на общината.

(3) Разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината се определят от общинския съвет по предложение на кмета на общината.

(4) За разпоредител с бюджет от по-ниска степен може да бъде определен и ръководител на структурно звено на Общината, което не е юридическо лице.

(5) Второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет.

(6) Кметът на общината упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

Чл. 9. Бюджетът на общината се приема от общинския съвет по реда на Закона за публичните финанси и тази наредба.

Чл. 10. Основните показатели на бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо.

Чл. 11. (1) Данъчните и неданъчните приходи се набират от общината въз основа съответно на закона за местните данъци и такси, данъчно процесуалния кодекс, Наредба 5 и Наредба 6 на общинския съвет.

(2) Данъчно-осигурителните приходи се определят по силата на действащите данъчни и осигурителни закони към датата на влизане в сила на годишния закон за държавния бюджет.

(3) Промени на данъците във всичките им елементи не трябва да се предвижда да влизат в сила по-рано от влизането в сила на закона за държавния бюджет.

Чл. 12. (1) Постъпленията не са цели и служат за покриване на плащанията.

(2) Средствата от помощи и дарения по международни програми и договори се разходват съгласно изискванията и клаузите на съответните програми и договори.

(3) Средствата с източник държавен инвестиционен заем се разходват съгласно клаузите на сключените договори.

(4) Средствата и разполагаемите лимити за плащания по бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз, както и допустимите и приложими форми на финансиране по реда на Закона за публичните финанси могат да се използват за финансиране на плащания по съответните програми и проекти, включително в случаите, когато не е постъпило или не е разполагаемо за плащания полагащото се финансиране от Европейския съюз или от съответния донор или кредитор по други международни програми и договори.

(5) Разпоредбата на ал. 4 се прилага, при условие че не противоречи на съответното законодателство на Европейския съюз, на договорите, условията и изискванията на програмите и проектите.

Чл. 13. Разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет се класифицират по показатели въз основа на икономически и функционален признак.

Чл. 14. Общинските финанси се управляват при спазване на следните принципи:

1. всеобхватност – управлението на общинските финанси се осъществява чрез бюджет и сметки на общината, които са включени в консолидираната фискална програма, и наблюдение на останалите лица от сектор „Държавно управление“;

2. отчетност и отговорност – общинските финанси се управляват по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджети;

3. адекватност – съответствие на фискалната политика с макроикономическите и социално-икономическите цели;

4. икономичност – придобиването с най-малки разходи на необходимите ресурси за осъществяване дейността на общината при спазване на изискванията за качество на ресурсите;

5. ефикасност – постигането на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване дейността на общината;

6. ефективност – степента на постигане целите на общината при съпоставяне на действителните и очакваните резултати от тяхната дейност;

7. прозрачност – създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация за макроикономическите и бюджетните прогнози, до данни относно текущото изпълнение на консолидираната фискална програма, както и за използваните методологии/допускания, залегнали при тяхното изготвяне;

8. устойчивост – поддържане на текущи нива на приходите и разходите без риск за платежоспособността на общината или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;

9. законосъобразност – спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и на договорите.

Чл. 15. Кметът на общината е отговорен за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.

Глава втора ФИСКАЛНИ ПРАВИЛА

Чл. 16. Общинския съвет и кмета на общината при съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на общината спазват съответните фискални правила по Закона за публичните финанси.

Чл. 17. Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

Чл. 18. (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджета на общината за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по бюджета на общината, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл. 19. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за общината във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, общината задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.

(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общината по временни безлихвени заеми и по предоставени им заеми от други лица от сектор „Държавно управление“.

(6) Когато със закона за държавния бюджет за съответната година е определен друг максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната

година за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз, същия се приема с решението на общинския съвет за изпълнението на бюджета за съответната година .

Чл. 20. Общината предоставя информация за състоянието и движението на общински дълг, намеренията за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции по ред, начин и срокове определени от Министъра на финансите.

Чл. 21. С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинският съвет определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които може да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл. 22. Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

Глава трета **СТРУКТУРА НА ОБЩНСКИЯ БЮДЖЕТ**

Чл. 23. Общинският бюджет включва:

1. приходи от:
 - а) местни данъци – при условия, по ред и в граници, установени със закон;
 - б) такси – при условия и по ред, установени със закон;
 - в) услуги и права, предоставяни от общината;
 - г) разпореждане с общинска собственост;
 - д) глоби и имуществени санкции;
 - е) лихви и неустойки;
 - ж) други постъпления;
 - з) помощи и дарения;
2. разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, за:
 - а) персонал;
 - б) издръжка;
 - в) лихви;
 - г) помощи и обезщетения за домакинства;
 - д) текущи субсидии;
 - е) капиталови разходи;
3. бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;
4. бюджетно салдо;
5. финансиране.

Чл. 24. (1) По бюджетите на второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет по бюджета на общината не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Алинея 1 не се прилага за делегираните бюджети.

Чл. 25. (1) Общинският бюджет е публичен и се контролира от общинския съвет и от Местната общност по следния ред:

(2) Кметът на общината внася в общинския съвет информация за текущото изпълнение на бюджета за първото шестмесечие в срок до два месеца след изтичане на шестмесечието .

(3) Кметът на общината информира Местната общност не по-малко два пъти годишно за изпълнението на бюджета, като публикува отчета на интернет страницата на общината.

Глава четвърта
ВЗАИМООТНОШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ И ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ И С
ДРУГИ БЮДЖЕТИ И СМЕТКИ

Чл. 26. (1) Бюджетните взаимоотношения, включително размерът им по видове между общинския бюджет и държавния бюджет, се определят със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет, ако това е предвидено със закон.

Чл. 27. (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. трансфери за:

- а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;
- б) местни дейности, включително обща изравнителна субсидия;
- в) целева субсидия за капиталови разходи;
- г) други целеви разходи;
- д) финансови компенсации от държавата;

2. временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал. 1, т. 1 се предоставят въз основа на закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Средствата по ал. 1, т. 1, букви „а“, „б“ и „в“ се предоставят в срокове, определени със закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 28. (1) Държавата финансира делегираните на общината държавни дейности с обща субсидия за тези дейности.

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

Чл. 29. Общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общината. Механизмът за разпределението на общата изравнителна субсидия по общини се определя със закона за държавния бюджет за съответната година и е съгласуван с Националното сдружение на общините в Република България.

Чл. 30. Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и механизмът за неговото разпределение по общини се определят със закона за държавния бюджет за съответната година и е съгласуван с Националното сдружение на общините в Република България.

Чл. 31. (1) При извършване на промени по реда на закона за публичните финанси размерът на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

Глава пета
СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕГНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА
СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ И НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 32. (1) Средносрочната бюджетна прогноза се съставя за срок три години съгласно ред и условия определени от министъра на финансите.

(2) Бюджетната процедура включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на общинския бюджет.

Чл. 33. Бюджетните прогнози и проектите на бюджети на общината се разработват по показатели от единната бюджетна класификация.

Чл. 34. Общината поддържа тригодишни прогнози за приходите си, които актуализира ежегодно.

Чл. 35. (1) Прогнозите за приходите трябва да бъдат консервативни, за да могат да устояват на външни неблагоприятни икономически въздействия.

(2) Общината прилага "анализ на тенденциите" като основен метод за прогнозиране на данъчните приходи.

(3) Общината създава условия и организация за упражняване на правомощията по администриране на данъчните приходи.

(4) Кметът на общината организира съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на общината.

(5) Бюджетните прогнози и проектите на бюджети се изготвят при спазване на разходните тавани и/или размерите на бюджетните взаимоотношения в частта им за изравнителна субсидия и субсидия за капиталови разходи, одобрени от Министерския съвет с последната средносрочна бюджетна прогноза, на бюджетната процедура и на указанията на министъра на финансите.

(6) В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз – по основни показатели;
2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;
3. приходите, разходите и останалите показатели за контролираните от общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление“ и чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;

4. финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;

5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.

Чл. 36. (1) Кметът на общината разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства, кметските наместници, второстепенните разпоредители и ръководителите на звена на базата на:

1. указанията на Министъра на финансите и на тази наредба;
2. допусканията за развитието на региона;
3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;
4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси и тази наредба;
5. предложенията на местната общност;
6. предложенията на второстепенните разпоредители с бюджет, както и на бюджетните организации с общинска собственост.

(2) Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината.

(3) Кметът на общината представя в Министерството на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

Чл. 37. (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите посочени в Закона за публичните финанси със съдействието на кметовете на кметства, кметските наместници, второстепенните разпоредители и ръководителите на звена на базата на:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 36;
2. указанията на Министъра на финансите и тази наредба;
3. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности съобразно съответните специални закони;
4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;
5. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;
6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;
8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;
9. други оценки и прогнози.

(2) *(Изменена с Решение № 342 / 31.01.2017г.)*. В рамките на срока по ал. 6 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване.

(3) Публичното обсъждане се провежда чрез срещи, пресконференции, кръгли маси, фокус-групи и дискуссионни форуми с участието на граждани, общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и на други юридически лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.

(4) За постъпилите предложения от публичното обсъждане се съставя протокол, който се прилага като неразделна част от проекта на общинския бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

(5) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията на Министъра на финансите, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 36.

(6) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 36, ал. 3 в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

(7) *(Допълнена с Решение № 342 / 31.01.2017г.)* Ако Общината е в процедура по финансово оздравяване Кметът на община изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(8) *(Допълнена с Решение № 342 / 31.01.2017г.)* При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.

Глава шеста

ПРИЕМАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНАТА

Чл. 38. (1) Проектът на общинския бюджет се внася от кмета на общината с доклад и проект на решение и се разпределя от председателя на общинския съвет за становище от всички постоянни комисии. Водеща е комисията, с предмет, касаещ

въпроси и дейности по бюджет и финанси

(2) При недостиг на средства за местните дейности, общинският съвет може да определи приоритети за финансиране, базирани на ясни и обосновани критерии и отчитане мненията и предложенията на жителите на общината.

(3) Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показатели в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета.

(4) С решението по ал. 3 общинският съвет одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават ~~5~~ *на сто* (Изменена с Решение № 342 / 31.01.2017г..) 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения, (Добавен с Решение № 342 / 31.01.2017г..) освен ако със закона за държавния бюджет за съответната година не е определен друг размер;

2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават ~~30~~ (Изменена с Решение № 342 / 31.01.2017г..) 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения, (Добавен с Решение № 342 / 31.01.2017г..) освен ако със закона за държавния бюджет за съответната година не е определен друг размер;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

(5) Целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности.

(6) Кметът на общината разпределя одобрения от общинския съвет бюджет по тримесечия по ред, определен с тази наредба, в следното съотношение: /30-25-20-25/.

(7) Кметът на общината утвърждава бюджетните сметки на второстепенните и третостепенните разпоредители с бюджетни кредити и определя техните права и задължения в срок до 14 дни след приемане на общинския бюджет от общинския съвет.

Чл. 39. С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

Чл. 40. По решение на общинския съвет делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия на общината.

Чл. 41. Бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет. Бюджетът на

общината и приложенията към него се предоставят на Сметната палата и на Министерството на финансите в срок до един месец след приемането му.

Чл. 42. (1) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по закона за публичните финанси и тази наредба.

(2) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

Глава седма **ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА** **Общи положения**

Чл. 43. (1) Кмета на общината: ~~организира и ръководи изпълнението на бюджета на общината.~~

(Добавен с Решение № 342 / 31.01.2017г..)

1. Организира изпълнението на определените от Министъра на финансите ред, начин и срокове за предоставяне на информация за състоянието на и движението на дълга, включително за намерения за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции.
2. Осъществява текущо наблюдение на фискалните правила и на показателите по чл. 94, ал.3, т.1 и 2 и ал. 6 от ЗПФ.
3. Осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 130а, ал.1 от ЗПФ, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответните действия.
4. Възлага на длъжностни лица от администрацията изпълнението на ангажиментите по чл. 5а от ЗМДТ.

(2) Кмета на общината определя бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет и ги утвърждава, доколкото в закона за публичните финанси или в друг закон не е определено друго.

Чл. 44. (1) Общината не може да извършва разходи и да поема задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на утвърдените разходи и задължения за разходи по бюджета и.

(2) Наложените санкции и неустойки, както и неправомерно усвоеното безвъзмездно финансиране са за сметка на утвърдения бюджет Общината, доколкото със закон не е определено друго.

Чл. 45. С решение на общинския съвет от бюджета на общината може да се отпускат безлихвени заеми на други общини, както и на други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година. Отпускането на заемите не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по бюджета на финансиращата община.

Чл. 46. За авансово финансиране от общината на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори с решение на общинския съвет може да се отпускат временни безлихвени заеми:

1. от сметките за средства от Европейския съюз на общината - в случай че не може да се извършат плащания от сметки за средства от Европейския съюз, от които са предоставени безлихвени заеми, дължимите суми се изплащат от общинския бюджет;
2. от общинския бюджет .

Изпълнение на общинския бюджет

Чл. 47. (1) Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства, кметските наместници, второстепенните разпоредители и ръководителите на бюджетни звена, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година общинският съвет може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл. 48. Приходите по общинския бюджет се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго.

Чл. 49. (1) Промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на закона за публичните финанси и на закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Общинският съвет може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

(3) Кметът отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.

Чл. 50. (1) Общинският съвет, доколкото със закон не е определено друго, оправомощава кмета на общината да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си кметът издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) След извършване на промени по бюджета на общината по установения ред кметът представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети, като внася в общинския съвет доклад за направените промени до 30 число на месеца следващ отчетното тримесечие.

Чл. 51. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Чл. 52. (1) Капиталови разходи, извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината, както и чрез поемането на

дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по закона за публичните финанси.

(2) Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(3) Постъпленията от приватизация може да се разходват само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи, свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(4) Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината.

Чл. 53. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Чл. 54. (1) Общината възстановява в държавния бюджет неусвоените средства от целеви трансфери в срок до 31 януари на следващата бюджетна година.

(2) Постъпилите по бюджета на общината средства от целеви субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

Чл. 55. (1) Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

Глава осма

ТЕКУЩО НАБЛЮДЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 56. (1) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на:

1. изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;

2. основните показатели по чл.10 за всички контролирани от общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление“ и не са разпоредители с бюджет по бюджета на общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;

3. съществени сделки и операции на общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината, като ефектът от такива сделки и операции се измерва и представя по основните показатели по чл. 10.

(2) Кметът представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината, сметките за средства от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции по ал. 1, т. 2 и 3 за полугодieto в срок не по-късно от два месеца от изтичане на полугодieto.

(5) Кметът на общината представя информацията по ал. 1, т. 2 и 3 в Министерството на финансите.

(6) Кметът на общината информира периодично местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз, като публикува отчета за изпълнението на бюджета на интернет страницата на общината.

Глава осем „а”
(нова - реш. № 342 / 31.01.2017 г.)

Финансови затруднения и процедура по финансово оздравяване

Чл. 56а. При обявяването на Община Бяла Слатина за община с финансови затруднения, както и при прилагане на процедурата по финансово оздравяване, се спазват правилата, разписани в Глава осем „а” на Закона за публичните финанси.

Глава девета
ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

~~Чл. 57. (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет (Изменен с Решение № 342 / 31.01.2017г..) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината. Ако все още не е връчено одитното становище на Сметна палат, кметът на общината допълнително внася за информация в Общинския съвет становището в едномесечен срок от неговото получаване.~~

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по чл. 56, ал. 1, т. 2 и 3;
3. друга отчетна информация.

(3) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на прогнозите.

(4) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане на годишния отчет се провежда по реда, определен в Чл.37.(3).

(5) Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от ~~31 декември~~ (Изменен с Решение № 342 / 31.01.2017г..) 30 септември на годината, следваща отчетната година.

(6) Приетият отчет по ал. 5 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 2, т. 1 се публикуват на интернет страницата на общината.

Глава десета
СМЕТКИ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Чл. 58. Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в общинския бюджет.

Чл. 59. (1) За сметките за средства от Европейския съюз се съставят, утвърждават и актуализират разчети.

(2) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет в сроковете и по реда за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на бюджета на общината.

(3) Разчетите са с индикативен характер и съдържат и информация за основните показатели.

Глава единадесета **СМЕТКИ ЗА ЧУЖДИ СРЕДСТВА**

Чл. 60. Сметките за чужди средства не се включват в общинските бюджети.

Чл. 61. За сметките за чужди средства не се съставят и утвърждават бюджети и разчети.

Глава дванадесета **БАНКОВО ОБСЛУЖВАНЕ**

Чл. 62. Сметките и плащания на общината се обслужват от Интернешънъл Асет Банк АД, доколкото не подлежат на обслужване от Българската народна банка .

Глава тринадесета **БЮДЖЕТНО СЧЕТОВОДСТВО**

Чл. 63. Общината осъществява счетоводството си съгласно изискванията на Закона за счетоводството, на Закона за публичните финанси, както и на основата на стандартите, сметкоплана и указания на министъра на финансите.

Чл. 64. Счетоводството се извършва в съответствие с:

1. изискванията на Европейския съюз за отчетността, статистиката и бюджетирането на публичния сектор;

2. счетоводната рамка, принципите и концепциите на Методическото ръководство за държавна финансова статистика, издадено от Международния валутен фонд;

3. международните счетоводни стандарти за публичния сектор на Международната федерация на счетоводителите;

4. изискванията на българското законодателство по отношение на бюджетирането, отчитането на изпълнението на консолидираната фискална програма и управлението и контрола на средствата и разходите на бюджетните организации

Чл. 65. Редът, начинът и сроковете за изготвяне, представяне и публикуване на годишните финансови отчети на общината се определя от министъра на финансите.

Глава четирнадесета

АДМИНИСТРАТИВНО – НАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 66. (1) За нарушаване на разпоредбите на тази наредба виновните лица се наказват с глоба до 500 лв., ако не подлежат на по-тежко наказание.

(2) Нарушенията се установяват с актове, съставени от служителите в звеното за вътрешен превантивен контрол, а наказателните постановления се издават от кмета на общината или упълномощено от него длъжностно лице.

(3) Съставянето на актовете, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата е приета с Решение № 643 / 28.11.2013 г. И изменена и допълнена с Решение № 342 / 31.01.2017 г.

§ 2. Наредбата се приема на основание чл. 82 от Закона за публичните финанси и

влиза в сила от 01.01.2014 г., а чл. 37 ал.3, 7 дни след оповестяването ѝ по приетия от общинския съвет начин.

§ 3. С влизане в сила на настоящата Наредба се отменя Наредба № 10 За съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на Община Бяла Слатина приета с Решение № 158/28.10.2004 г. и изм. с решение № 259/21.12.2009 г.

ВОДИЛ ПРОТОКОЛА:

/Н. Петрова/

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ:**

/В. Борисова/